

CUADRO II.1. *Indicadores financieros de México (1951-1991)*

	Crecimiento del PIB	Inflación	Tasas nominales pasivas <sup>1</sup>	Profundización financiera <sup>2</sup>	Impuesto inflacionario (% PIB)	Crédito neto del Banco de México al gobierno <sup>3</sup>
1951	7.69	23.97	8.00	16.74	2.21	0.7
1952	3.94	4.00	8.00	15.74	0.66	0.5
1953	0.29	-1.92	8.00	18.79	0.66	1.0
1954	9.99	7.84	8.00	16.77	1.89	0.7
1955	8.50	14.55	8.00	16.43	1.11	-1.7
1956	6.88	5.29	8.00	15.64	1.17	0.0
1957	7.55	6.03	8.00	14.72	0.68	0.4
1958	5.31	3.32	8.00	14.23	0.76	1.5
1959	3.01	0.00	8.00	14.85	0.57	0.3
1960	8.11	5.50	8.00	18.21	0.38	0.5
1961	4.92	0.00	8.00	18.93	0.46	1.1
1962	4.69	1.30	8.00	20.72	1.28	0.7
1963	8.00	2.15	8.00	22.31	1.63	0.2
1964	11.67	5.04	8.00	22.61	2.36	0.2
1965	6.5	0.80	8.00	23.93	1.23	0.8
1966	6.9	1.98	8.00	25.98	1.24	0.8
1967	6.2	0.78	8.00	28.18	1.72	-0.1
1968	8.1	1.93	8.00	29.76	1.72	0.2
1969	6.3	1.68	8.00	32.08	1.46	1.3
1970	6.91	6.95	8.00	33.97	1.24	0.2
1971	4.19	5.26	8.00	35.08	2.29	-0.2
1972	8.47	5.00	8.00	35.88	2.39	3.7
1973	8.43	12.04	12.91	33.46	2.56	3.3
1974	6.10	23.75	12.44	30.34	3.12	3.7
1975	5.63	11.20	11.97	31.46	3.92	3.0
1976	4.23	27.10	12.12	28.84	3.68	1.8
1977	3.45	20.70	14.04	22.04	3.90	12.8
1978	8.25	16.20	15.88	24.86	3.58	3.7
1979	9.16	20.00	17.52	26.00	4.31	5.1
1980	8.33	29.80	24.25	32.72	4.88	6.0
1981	7.95	28.70	31.81	35.34	5.51	5.9
1982	-0.55	98.80	46.12	38.75	10.00	17.5
1983	-5.28	80.80	56.44	35.56	6.72	11.3
1984	3.68	59.20	47.54	1.87	5.91	8.8
1985	2.78	63.70	65.66	32.84	1.78	9.9
1986	-3.53	105.70	95.33	39.16	3.41	13.6
1987	1.70	159.20	104.30	42.39	3.29	11.3
1988	1.30	51.60	45.48	34.20	1.53	6.1
1989	3.10	19.70	40.11	39.53	0.43	1.0
1990	4.4	29.90	29.20	44.30	1.22	2.9
1991	3.60	18.80	19.9	45.49	0.66	0.0

FUENTE: Banco de México.

Tasas de los bonos hipotecarios antes de 1973. Después de 1973 es el costo porcentual promedio de captación (CCP) del sistema bancario.

<sup>1</sup> M4 - PIB); a lo largo de la serie se utiliza la definición más amplia de dinero existente en el periodo.

<sup>2</sup> Como fracción del PIB. Incluye el sector público financiero.

CUADRO II.3. *Comportamiento de la inversión y del ahorro en México (1950-1990) (% del PIB)*

	<i>Inversión<sup>1</sup></i>	<i>Ahorro externo</i>	<i>Ahorro interno</i>	<i>Ahorro privado<sup>2</sup></i>	<i>Ahorro del sector público<sup>3</sup></i>	<i>Balance del sector público</i>	<i>Inversión pública</i>
1950	13.5	-3.2	16.7	10.8	5.9	-0.2	6.1
1951	14.4	3.2	11.2	6.3	4.9	-0.3	5.2
1952	16.9	3.1	13.8	6.9	6.9	1.4	5.5
1953	15.2	2.8	12.4	8.3	4.1	-0.9	5.0
1954	17.1	3.5	13.6	8.9	4.7	-1.0	5.7
1955	18.1	0.0	18.1	13.4	4.7	-0.3	5.0
1956	20.2	2.3	17.9	13.7	4.2	-0.4	4.6
1957	18.4	3.9	14.5	10.4	4.1	-0.8	4.9
1958	17.4	3.9	13.5	9.2	4.3	-0.7	5.0
1959	16.5	2.2	14.3	10.0	4.3	-0.6	4.9
1960	20.1	3.5	16.6	11.8	4.8	-0.8	5.6
1961	18.1	2.7	15.4	9.7	5.7	-0.7	6.4
1962	16.5	1.8	14.7	9.0	5.7	-0.4	6.1
1963	19.4	1.4	18.0	12.2	5.8	-1.3	7.1
1964	20.9	2.5	18.4	11.3	7.1	-0.8	7.9
1965	20.6	2.3	18.3	13.7	4.6	-0.8	5.4
1966	22.6	2.2	20.4	15.8	4.6	-1.1	5.7
1967	21.9	2.5	19.4	14.5	4.9	-2.1	7.0
1968	20.8	2.9	17.9	12.9	5.0	-1.9	6.9
1969	21.1	2.4	18.7	13.7	5.0	-2.0	7.0
1970	21.1	3.3	17.8	14.6	3.2	-3.4	6.6
1971	20.2	2.4	17.8	15.5	2.3	-2.3	4.6
1972	20.3	2.2	18.1	16.7	1.4	-4.5	5.9
1973	21.4	2.8	18.6	17.7	0.9	-6.3	7.2
1974	23.2	4.5	18.7	18.2	0.5	-6.7	7.2
1975	23.7	5.0	18.7	19.3	-0.6	-9.3	8.7
1976	22.3	4.1	18.2	19.4	-1.2	-9.1	7.9
1977	22.8	1.9	20.9	19.6	1.3	-6.3	7.6
1978	23.5	2.6	20.9	18.4	2.5	-6.2	8.7
1979	26.0	3.6	22.4	19.7	2.7	-7.1	9.8
1980	27.1	5.8	21.3	19.2	2.1	-7.5	9.6
1981	27.3	6.7	20.6	21.8	-1.2	-14.1	12.9
1982	22.9	3.6	19.3	26.0	-6.7	-16.9	10.2
1983	20.8	-4.5	25.3	26.4	-1.1	-8.6	7.5
1984	19.9	-2.7	22.6	24.4	-1.8	-8.5	6.7
1985	21.2	-0.8	22.0	25.5	-3.5	9.6	6.1
1986	18.2	1.3	16.9	26.8	-9.9	-15.9	6.0
1987	19.2	-3.0	22.2	32.7	-10.5	-16.0	5.5
1988	21.2	1.0	20.2	28.2	-8.0	-12.4	4.4
1989	23.0	2.3	20.7	22.3	-1.6	-5.5	3.9
1990	24.3	2.6	21.7	20.2	1.5	-4.0	5.0

FUENTE: Indicadores Económicos, Banco de México; DGFH, Secretaría de Hacienda.

<sup>1</sup> Inversión fija bruta más cambios en inventarios.

<sup>2</sup> Definido como la diferencia entre ahorro interno (inversión menos ahorro externo) y ahorro público

<sup>3</sup> Déficit gubernamental menos inversión del sector público.

3. LA NUEVA ESTRATEGIA DE GASTO SOCIAL:  
EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

Todo el proceso de Reforma del Estado, que incluye la reforma fiscal, la privatización de empresas públicas, la reforma financiera y la reorganización de la deuda, ha tenido un solo propósito: fortalecer la capacidad del gobierno para responder a su mandato básico de garantizar la estabilidad macroeconómica, un ambiente propicio para la expansión de la producción y del empleo, la erradicación de la pobreza, la prestación suficiente y oportuna de los servicios públicos, y la impartición de justicia y seguridad pública.

CUADRO II.12. *Gasto social del gobierno federal*<sup>1</sup>

Año	% del PIB	% del gasto programable del sector público	Año	% del PIB	% del gasto programable del sector público
1971	5.3	31.7	1982	9.1	33.8
1972	6.3	33.7	1983	6.7	28.0
1973	6.3	30.1	1984	6.7	27.6
1974	6.7	30.6	1985	5.0	22.6
1975	7.3	27.8	1986	6.6	30.7
1976	8.1	32.9	1987	6.2	30.6
1977	7.8	33.7	1988	6.1	32.0
1978	7.9	32.7	1989	6.2	35.5
1979	8.4	33.4	1990	6.5	37.9
1980	8.1	31.0	1991	7.6	43.7
1981	9.2	31.2			

FUENTE: Cuenta Pública SPP, varios números.

<sup>1</sup> El gasto engloba el que aplica en su totalidad a la educación, salud y desarrollo regional.

Al considerar la justicia social desde una perspectiva de mediano plazo, su rasgo más notable es que durante la década de los setenta, 32% del gasto programable del sector público se destinaba a las empresas paraestatales. Durante el periodo de crisis, muchos recursos necesarios en otras áreas se dedicaban a cubrir las pérdidas de empresas públicas ineficientes, llegando esta cifra casi a 28% en 1983 y 1984. En la actualidad, conforme avanza el proceso de Reforma del Estado propuesto por el Presidente Salinas, se han liberado recursos de aquellas actividades que no cumplen con el mandato constitucional, para ser aplicados a mejorar las condiciones de vida de quienes fueron más afectados durante los años de crisis y ajuste.

CUADRO III. 1. Endeudamiento público externo (1965-1991)

	Balance presupuestal / PIB	Endeudamiento externo público neto / PIB <sup>1</sup>
1965	-0.8	-0.01
1966	-1.1	1.75
1967	-2.1	2.19
1968	-1.9	1.33
1969	-2.0	1.45
1970	-3.4	1.25
1971	-2.3	1.07
1972	-4.5	0.33
1973	-6.3	2.91
1974	-6.7	4.00
1975	-9.3	4.85
1976	-9.1	5.59
1977	-6.3	3.48
1978	-6.2	2.42
1979	-7.1	2.40
1980	-7.5	1.64
1981	-14.1	4.22
1982	-16.9	3.44
1983	-8.6	2.23
1984	-8.5	0.02
1985	-9.6	-0.01
1986	-15.9	0.27
1987	-16.0	2.03
1988	-12.4	-0.01
1989	-5.5	-0.21
1990	4.0	0.68
1991	-1.5	-0.21

FUENTE: Criterios de Política Económica para 1992. Presidencia de la República.

<sup>1</sup> Cuenta de capital del sector público. Banco de México.

deuda pública externa pendiente de pago (21 mil millones de dólares contra 6 800 millones de dólares en 1972) como el tamaño del déficit presupuestal (10% del PIB contra 2.5% en promedio en los 20 años anteriores) plantearon serias dudas sobre la política de desarrollo de México.

El programa de ajuste de 1977, que recibió el apoyo de un convenio *stand-by* del FMI, alcanzó la meta inmediata de estabilizar el uso del financiamiento externo. Desafortunadamente, no se plantearon las cuestiones más profundas

CUADRO III. 2. *Evolución de la deuda externa total (1976-1982)*

Año	Monto de la deuda externa (miles de millones de dólares)				Deuda externa/PIB	
	Pública	Privada	Bancos comerciales	Total	Pública	Total
1976	20.8	4.9	1.6	27.3	24.9	32.6
1977	23.8	5.0	1.8	30.3	27.8	35.8
1978	26.4	5.2	2.0	33.6	25.7	32.7
1979	29.7	7.9	2.6	40.2	23.2	31.4
1980	33.8	11.8	5.1	50.7	20.9	31.3
1981	52.1	14.9	7.0	74.0	27.6	39.1
1982	58.1	18.0	8.0	84.1	29.8	43.1

FUENTE: Solís y Zedillo (1985).

CUADRO III. 3. *Finanzas del sector público*

	Gasto del gobierno/ PIB	Ingresos/ PIB	RFSP/ PIB
1976	37.9	28.8	9.1
1977	29.9	23.6	6.3
1978	31.2	25.0	6.2
1979	32.6	25.5	7.1
1980	34.4	26.9	7.5
1981	40.9	26.8	14.1
1982	47.2	30.3	16.9

FUENTE: DGFH, Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

relacionadas con las perspectivas del crecimiento y desarrollo a largo plazo<sup>1</sup>. De hecho, antes de dos años a partir de esta primera crisis, no sólo permanecían sin respuesta esas cuestiones fundamentales, sino que el programa de ajuste fue abandonado en su totalidad. El énfasis en el gasto

<sup>1</sup> Bajo el programa, el monto de la deuda pública externa creció de forma conservadora entre 1977 y 1980 con flujos netos que promediaron 3 200 millones de dólares, en comparación con más de 4 mil millones de dólares anuales durante los últimos tres años de la administración anterior.

supervivencia de empresas paraestatales costosas e ineficientes, sino que también creará distorsiones, en la medida en que las empresas más eficientes desvíen recursos hacia otros usos; *ii*) la apertura comercial no puede ser permanentemente un proceso unilateral. Para alcanzar las metas de una competitividad creciente y cosechar los beneficios de la especialización, la apertura comercial ha de ocurrir sobre una base bilateral y multilateral, como es el caso de un tratado de libre comercio; y *iii*) las relaciones comerciales deben darse sobre una base igualitaria para los competidores ubicados en ambos lados de las fronteras. El *dumping* y otras prácticas comerciales desleales acaban por neutralizar los beneficios que se buscan con la supresión de las barreras arancelarias y no arancelarias.

10. *La apertura comercial debe verse como parte de un programa aún más amplio de reforma estructural.* La sola apertura comercial no es una

CUADRO III. 11. *Inversión extranjera total*  
(millones de dólares)<sup>1</sup>

Año	Nueva inversión	Acumulada
1973	287.3	4 359.5
1974	362.2	4 721.7
1975	295.0	5 016.7
1976	299.1	5 315.8
1977	327.1	5 642.9
1978	383.3	6 026.2
1979	810.0	6 836.2
1980	1 622.6	8 458.8
1981	1 701.1	10 159.9
1982	626.5	10 786.4
1983	683.7	11 470.1
1984	1 442.2	12 899.9
1985	1 871.0	14 628.9
1986	2 424.2	17 053.1
1987	3 877.2	20 930.3
1988	2 157.1	24 087.4
1989	2 913.7	27 001.1
1990	4 978.4	35 473.5
1991	9 414.6	44 888.2

FUENTE: Secretaría de Comercio y Fomento Industrial y Comisión Nacional de Valores.

<sup>1</sup> Incluye inversión en cartera.

CUADRO IV. 2. *Indicadores de las actividades del sector paraestatal (porcentaje del PIB)*

	<i>Gasto total del sector público</i>	<i>Inversión pública<sup>1</sup></i>	<i>Gasto del sector paraestatal<sup>2</sup></i>	<i>Ingresos del sector paraestatal</i>	<i>Balance del sector paraestatal</i>
1950	7.87%	6.1%			
1951	8.61%	5.2%			
1952	10.79%	5.5%			
1953	8.84%	5.0%			
1954	10.71%	5.7%			
1955	10.06%	5.0%			
1956	10.34%	4.6%			
1957	9.85%	4.9%			
1958	10.71%	5.0%			
1959	10.55%	4.9%			
1960	13.39%	5.6%			
1961	12.61%	6.4%			
1962	11.43%	6.1%			
1963	10.42%	7.1%			
1964	12.77%	7.9%			
1965	26.30%	5.4%	11.22%	11.71%	0.49%
1966	24.39%	5.7%	12.39%	12.32%	-0.07%
1967	26.36%	7.0%	12.81%	12.92%	0.11%
1968	24.60%	6.9%	12.47%	12.50%	0.03%
1969	26.14%	7.0%	12.85%	12.98%	0.12%
1970	24.59%	6.6%	12.74%	12.82%	0.09%
1971	24.77%	4.6%	13.38%	13.40%	0.03%
1972	26.35%	5.9%	12.67%	12.72%	0.05%
1973	29.54%	7.2%	14.73%	14.87%	0.14%
1974	30.74%	7.2%	15.64%	15.61%	-0.02%
1975	36.43%	8.7%	18.20%	18.23%	0.03%
1976	37.94%	7.9%	17.88%	17.63%	-0.25%
1977	29.96%	7.6%	12.25%	12.02%	-0.23%
1978	31.22%	8.7%	13.41%	12.77%	-0.64%
1979	32.67%	9.8%	13.65%	13.47%	-0.19%
1980	34.40%	9.6%	13.38%	14.93%	1.55%
1981	40.93%	12.9%	15.98%	14.81%	-1.17%
1982	47.24%	10.2%	14.24%	18.01%	3.77%
1983	40.52%	7.5%	13.07%	22.26%	9.19%
1984	38.81%	6.7%	13.59%	22.33%	8.73%
1985	38.61%	6.1%	13.03%	21.08%	8.05%
1986	43.97%	6.0%	13.73%	19.42%	5.69%
1987	44.67%	5.5%	12.40%	19.83%	7.44%
1988	40.03%	4.4%	11.73%	18.04%	6.31%
1989	34.38%	3.9%	9.97%	15.48%	5.51%
1990	28.51%	5.0%	10.50%	15.50%	5.00%
1991	27.00%	5.2%	9.40%	14.00%	4.60%

FUENTE: Indicadores Económicos, Banco de México, La Economía Mexicana en Cifras, Nacional Financiera y Cuenta Pública (SNF), varios números.

<sup>1</sup> Incluye inversión realizada por entidades paraestatales no controladas.

<sup>2</sup> El sector paraestatal se incorpora al presupuesto en 1965.